

内部资料 注意保存



纪检信息简报

2020年第5期（总第8期）

徐州医科大学附属医院纪委办 主编

2020年9月27日

目 录

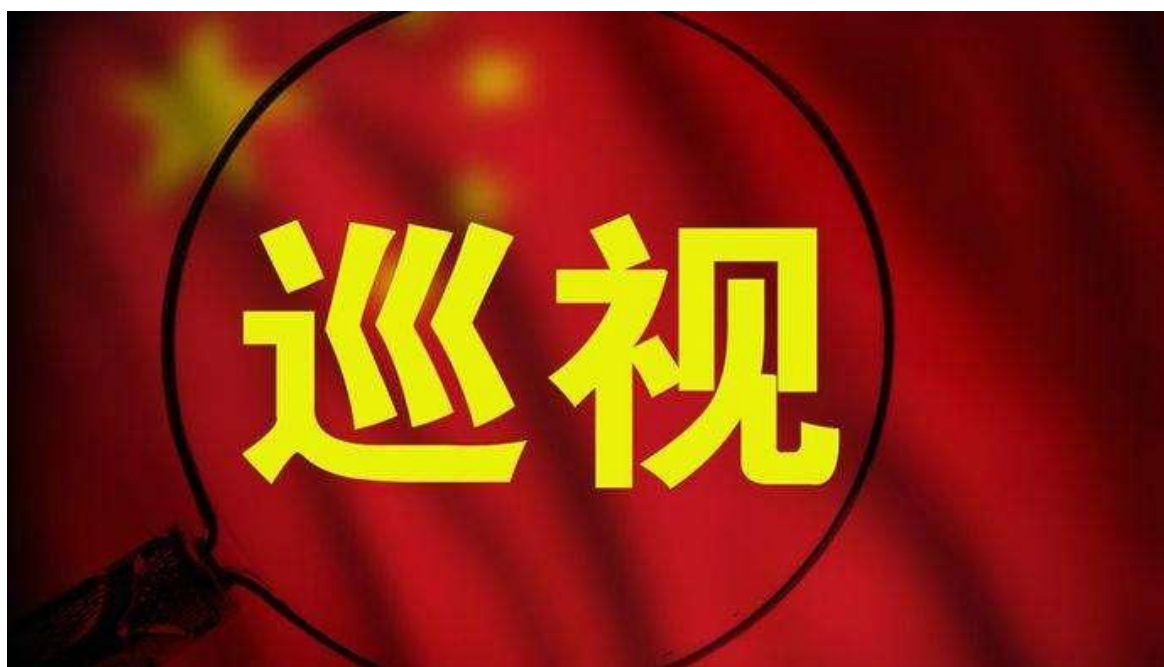
巡视专题

1. 党的巡视工作概述..... 1
2. 政治巡视的内涵..... 2
3. 十八大以来巡视的发展历程..... 3
4. 巡视的主要任务..... 4
5. 巡视的重点环节..... 5
6. 巡视省内兄弟医院反映的主要问题..... 7

党的巡视工作概述

巡视制度是党内监督的一项重要制度，指中央和省（区、市）党委，按照有关规定，通过建立专门机构、开展巡行视察，对下级党组织和领导干部进行监督的制度。《中国共产党党内监督条例》规定：巡视是党内监督的重要方式。中央和省、自治区、直辖市党委一届任期内，对所管理的地方、部门、企事业单位党组织全面巡视。

《中共中央关于加强党的政治建设的意见》明确提出，要加强对党的政治建设工作的监督检查，将其作为巡视巡察和督查检查的重要内容，深化政治巡视，强化政治监督，着力发现和纠正政治偏差。



政治巡视的内涵

1. 政治巡视的概念

政治巡视，就是运用巡视的方法发现并推动解决党的一级组织在管党治党和治国理政中的问题。政治巡视就是政治体检。

2. 政治巡视的目标

发现问题是巡视监督的主要任务，也是衡量巡视质量的根本标准。政治巡视更加注重发现和推动解决深层次问题。因此，必须善于从政治上看问题，发现和反映问题，着力解决党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力的问题。

3. 政治巡视的组织架构

《中国共产党巡视工作条例》的规定，党的中央和省、自治区、直辖市委员会成立巡视工作领导小组，分别向党中央和省、自治区、直辖市党委负责并报告工作。巡视工作领导小组组长为组织实施巡视工作的主要责任人。党的中央和省、自治区、直辖市委员会设立巡视组，承担巡视任务。巡视组向巡视工作领导小组负责并报告工作。巡视组实行组长负责制。

巡视组、巡察组是由各级党委派出，对党委负责，是党委落实党要管党、全面从严治党主体责任的具体化，而不是纪委监委派出，这从名称上也可以看出，比如说“省委巡视组”“市委巡察组”。省级以上党委成立巡视工作领导小组，市县一级成立巡察工作领导小组。领导小组分别对本级党委负责并报告工作。

十八大以来巡视的发展历程

党的十八大以来巡视工作，经历了三次重大的理论创新和实践深化。

1. 第一次创新（2013年）

主要内容：围绕“四个着力”：党风廉政建设、落实中央八项规定精神、执行政治纪律、选人用人，不断推进巡视巡察转职能、转方式、转作风。

创新特点：实现巡视职能回归，巡视内容更加聚焦、问题导向更加鲜明、监督效果更加显著，与当时的严峻复杂反腐败斗争形势相适应，体现重在治标、为治本赢得时间的要求。

2. 第二次创新（2015年）

主要内容：紧扣“六大纪律”，深化“四个着力”。用纪律这把尺子衡量党组织和党员领导干部的行为，唤醒党章党规党纪意识。巡视不仅要发现重大重要问题，还要发现苗头性、共性问题。

创新特点：实现法纪分开、纪在法前，更加强调抓早抓小、惩前毖后、治病救人。

3. 第三次创新（2015年10月以来）

主要内容：提出政治巡视理论，即政治巡视不是业务巡视。

创新特点：强调要增强“四个意识”，善于从厚植党执政的政治基础的高度思考问题、辨析现象，重点查找“三大问题”，推动党组织坚定正确的政治方向，在思想、政治、行动上向中央看齐。

4. 十九大之后的深化

在党的全面领导上聚神，加强党的建设上聚力，推进全面从严治党上聚焦。围绕政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，夺取反腐败斗争压倒性胜利，加强对巡视（巡察）反馈问题的整改落实。

巡视的主要任务

《中国共产党巡视工作条例》的规定：巡视组对巡视对象执行《中国共产党章程》和其他党内法规，遵守党的纪律，落实党风廉政建设主体责任和监督责任等情况进行监督，**着力发现以下问题：**

1. 违反政治纪律和政治规矩，存在违背党的路线方针政策的言行，有令不行、有禁不止，阳奉阴违，拉帮结派等问题；
2. 违反廉洁纪律，以权谋私、贪污贿赂、腐化堕落等问题；
3. 违反组织纪律，违规用人、拉票贿选、买官卖官，以及独断专行、软弱涣散、严重不团结等问题；
4. 违反群众纪律、工作纪律、生活纪律，搞形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风等问题；
5. 派出巡视组的党组织要求了解的其他问题。

重点“六个围绕一加强”：

围绕党的政治建设—重点检查维护党中央权威和集中统一领导情况；**围绕党的思想建设**—重点检查学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想情况；**围绕党的组织建设**—重点检查选人用人和基层党组织建设情况；**围绕党的作风建设**—重点检查整治“四风”问题的情况；**围绕党的纪律建设**—重点检查党规党纪执行情况；**围绕夺取反腐败斗争压倒性胜利**—重点检查领导干部廉洁自律和整治群众身边腐败问题情况；**加强对巡（视）察反馈问题的整改落实。**

巡视的重点环节

巡视有六个环节：准备、了解、报告、反馈、移交、整改。

重点环节之一了解环节的内容如下：

1. 听取汇报——三个汇报

党委的全面从严治党主体责任专题汇报。重点听取被巡视单位党风廉政建设情况，“两个责任”落实情况，贯彻执行中央、省委、上级重大决策部署情况，“三重一大”决策制度和各项规章制度执行情况；**纪委**的全面从严治党监督责任专题汇报；**组织部**的选人用人专题汇报；**宣传部**的意识形态工作专题汇报。汇报报告问题及问题分析篇幅不少于60%。

2. 个别谈话。与被巡视单位领导班子成员、单位中层干部和职工代表进行个别谈话，了解相关情况。

3. 民主测评与问卷调查。根据巡视任务，设计民主测评表、调查问卷，在适当范围内对被巡视单位领导班子及其成员进行民主测评和问卷调查。

4. 调阅资料。根据巡视工作需要，调阅、复制有关文件、档案、会议记录等资料。

5. 抽查核实。抽查核实领导干部报告个人有关事项的情况。

6. 走访调研。以适当方式到被巡视单位的下属单位或有密切关联的单位进行调研，向有关知情人询问情况，从不同侧面

了解巡视对象的相关况。

7. 召开座谈会。

8. 受理信访。接受反映被巡视（察）单位干部职工问题的来信、来电、来访等，并可开展初步核实工作。

9. 向有关知情人询问情况。

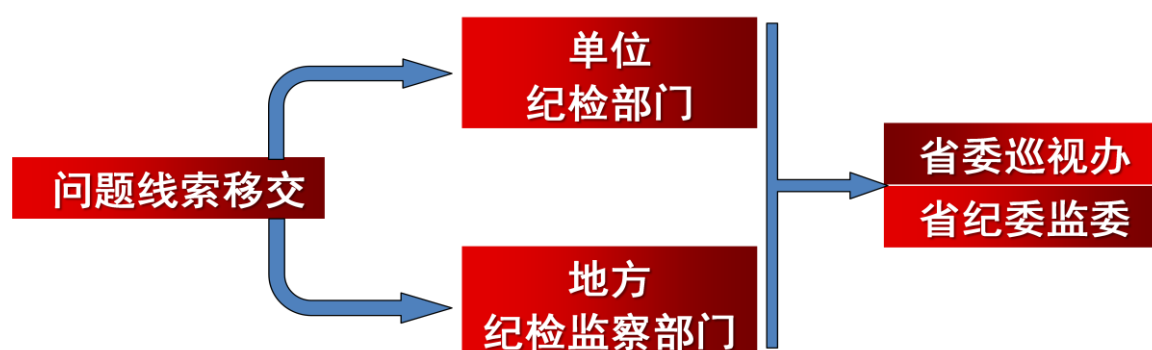
10. 提请有关单位予以协助。

11. 列席会议。

12. 开展专项检查。

13. 派出巡视（察）组的党组织批准的其他方式。

重点环节之一移交环节的内容如下：



巡视省内兄弟医院反映的主要问题

表 1：共性问题

问题属性	问题描述
党的领导 班子建设	贯彻党的十九大精神不够深入 党的领导弱化，坚持和加强党的全面领导有差距 党委总揽全局、统筹医院全面建设精力不足 党委集体领导不力，贯彻落实民主集中制不到位 党委班子抓自身建设不到位，理论学习武装不够
党的政治建设	推进政治建设工作不力
党的思想建设	推进思想工作不力，意识形态工作责任制落实不力
党的组织建设	基层党组织建设弱化，党组织生活走形式，干部选拔任用不规范
纪律作风建设	未结合医院实际切实加强纪律和作风建设
全面从严治党	党委履行全面从严治党主体责任不到位 领导班子成员党风廉政建设“一岗双责”意识不强 反腐败工作不深入，廉政风险依然存在 重点领域监管、监督不到位 监督执纪问责工作不够有力
巡视整改	落实巡视整改政治担当不够，整改不到位、不彻底

表 2：个性问题

问题属性	问题描述
三重一大	“三重一大”制度执行不严格
党风廉政	党风廉政建设责任制考核不严不实
八项规定	违反中央八项规定精神
	违规发放津补贴
干部人事	执行干部任用、员工招聘、退休返聘等政策不严格
	干部人事档案管理不规范
	个人重大事项漏报
	因私出国(境)管理不够严格的问题
财务管理	奖金分配不公开、不透明、账目不清，奖金分配中套现
	房产租赁、捐赠赞助和科研经费管理使用存在廉政和管理风险
采购基建	在药品采购和新药实验中存在违规行为
	药品采购、后勤管理等关键环节廉政风险防控不到位
	基建和维修项目未招标，涉及金额较大
国有资产	国有资产流失比较严重，资产管理混乱
专责监督	监督机制不健全，履行监督责任缺乏有效措施
	监督执纪问责宽松软